

**Control tematic (6363/GM/06.08.2024) planificat pentru verificarea stadiului de realizare a măsurilor prioritare de guvernare privind gestionarea deșeurilor municipale (conform PNGD) și a stării de salubritate a localităților efectuat în 2024 pentru anul 2023
(august-decembrie 2024)**

1

**GARDA NATIONALA DE MEDIU
COMISARIATUL GENERAL**

**08.07. 2025
București**

Scop tematic

- ▶ Verificarea, cu precădere a îndeplinirii obligațiilor și responsabilităților ce revin Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitare/Unităților Administrativ-Teritoriale în ceea ce privește gestionarea deșeurilor municipale, în conformitate cu prevederile:
 - ▶ HG nr. 942/2017 de aprobare a Planului Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD),
 - ▶ OuG nr. 92/2021, privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare
 - ▶ OuG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare
 - ▶ Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.
- ▶ Controlul a vizat două intervale de timp și anume:
 - ▶ anul 2023 pentru cantitățile de deșeuri gestionate, întrucât țintele se calculează raportat la an calendaristic
 - ▶ anul 2024 pentru prevederile care reflectă respectarea prevederilor la momentul controlului.

Obiect și conținut raport

- ▶ Analiza și prezentarea situației la nivel național a managementului deșeurilor municipale
- ▶ **Anexa 2** -conține situația la nivelul național cu privire la respectarea de către APL a obligațiilor și responsabilităților ce le revin, așa cum sunt prevăzute în:
 - ▶ OUG 92/2021, art. 17, alin. 5
 - ▶ OUG nr. 196/2005 privind fondul pentru mediu, art.9 alin. 1, lit. p și art. 11, alin. 2,
 - ▶ Articolul V din OuG nr. 133/2022, astfel cum a fost modificat de articolul unic din OuG nr. 30/2023)
- ▶ **Anexa 3** -conține informații și date cu privire la managementul deșeurilor, și anume cantități generate, tratate, depozitate, respectiv procente de atingere a țintei, deviere de la depozitare și de deșeuri netratate la depozitare.

Concluzii

4 - din analiza datelor rezultate se pot identifica cu ușurință atât problemele de management al deșeurilor la nivel județean cât și operatorii/APL-urile care “mimează” o activitate eficientă de management al deșeurilor.

- impactul SGR și modul de calculare al atingerii țintei de reciclare ca urmare a implementării acestui sistem
- lipsa unei infrastructuri adecvate de tratare a deșeurilor pentru respectarea prevederilor legale în vigoare (astfel se depozitează deșeuri netratate)
- tariful de depozitare scăzut în comparație cu costul proceselor de tratare a deșeurilor, de unde și reticența APL de a utiliza instalațiile de tratare mecano-biologică, acolo unde există
- organizarea deficitară sau lipsa colectării separate a biodeșeurilor

- asigurarea unei colectări corecte separate a deșeurilor în vederea asigurării unei calități suficiente pentru a putea intra în procesul de reciclare
- urmărirea și asigurarea îndeplinirii prevederilor din PJGD și din programele de prevenire a generării de deșeuri
- asigurarea spațiilor necesare pentru colectarea separată a deșeurilor și a CAV-urilor
- asigurarea spațiilor necesare pentru colectarea separată a deșeurilor periculoase de la populație
- asigurarea monitorizării activităților legate de gestionarea deșeurilor medicale
- situații în care nu există colaborare între UAT și ADI, UAT-uri care nu reușesc să își gestioneze singure deșeurile, ADI-uri care nu cunosc situația din județ)

Concluzie generală

- *sesiunea de instruire efectuată de la nivel de CG pentru comisariatele județene, în perioada mai-iulie 2024 și-a atins obiectivele*
- **la nivelul GNM-CG au fost dezvoltate instrumente de lucru care contribuie**
 - *la abordarea unui control unitar,*
 - *conștientizarea și monitorizarea de către UAT/ADI a situației managementului deșeurilor de la nivel local, inclusiv identificarea problemelor în vederea rezolvării lor*
 - *calcularea randamentelor instalațiilor de tratare existente la nivel județean*

6

Important de subliniat, pornim de la premisa că datele nu sunt perfecte, GNM nefiind instituție ce colectează și validează date, mai degrabă acest raport servește ca material ce poate fi luat în considerare la luarea deciziilor în ce privește managementul deșeurilor atât la nivel central cât și la nivel local. În plus, stocurile de material nu sunt luate în calcul.

PROPUNERI ȘI SOLUȚII PENTRU STIMULAREA RECICLĂRII ȘI PREGĂTIRII PENTRU REUTILIZAREA A DEȘEURILOR

- Modificarea OuG 92/2021 *privind regimul deșeurilor* și Legii 101/2006 *privind salubritatea localităților* a în sensul delimitării clare în ceea ce privește domeniul de aplicare. Pentru evitarea confuziilor în sensul înțelegerii obligațiilor ce revin UAT/operatori de salubritate e nevoie ca obiectul Legii 101/2006 să fie exclusiv asupra ceea ce înseamnă contracte, calculare și stabilire de tarife, relație UAT-operator delegat, iar tot ce înseamnă managementul deșeurilor să se facă trimitere la OuG 92/2021, inclusiv obligații și sancțiuni.

Elaborare de acte subsecvente pentru clarificarea aspectelor privind

8

- aplicarea unitară în ceea ce privește încadrarea deșeurilor
- modul de calcul al țintei pentru a lua în considerare cantitățile de ambalaje intrate în SGR
- produse second hand vs deșeuri
- reglementarea pregătirii pentru reutilizare pentru a putea fi cuantificată la calculul țintei
- cuantificarea compostului și digestatului la calculul țintei
- clarificarea aspectelor legate de CLO
- implementarea reală și nu obligatorie a PAYT acolo unde e fezabil dpv tehnic, economic și al protecției mediului (nu putem vb de PAYT în condițiile în care încă nu performăm la colectarea separată, în plus aplicarea acestui instrument nu e posibilă a fi făcută oriunde și în orice condiții)
- metodologie privind stabilirea punctului de calcul și punctului de măsurare în funcție de tehnologia de reciclare

- Promovarea educației și conștientizării privind beneficiile economiei circulare
 - Dincolo de ajutarea comunității să înțeleagă importanța reducerii deșeurilor, reutilizării resurselor și protejării mediului, această conștientizare conduce la schimbări comportamentale, adoptarea de practici ecologice și sprijinirea politicilor verzi.
 - De asemenea, educația stimulează inovația în designul produselor și procesele de producție contribuind la dezvoltarea unei economii durabile și reziliente, așa cum ne-o dorim pentru noi și pentru generațiile următoare.
 - Stabilirea de parteneriate cu structurile asociative ale administrației publice locale
 - Stabilirea de parteneriate cu organizații ale sectorului privat (asociație ambalaje, DEEE, Asociația pentru economia circulară, etc)
- Implicarea sectorului privat și a comunităților locale în economia circulară
 - Sectorul privat are un rol important, stimulând inovația, creează locuri de muncă și reduce impactul asupra mediului; în contrapartidă, succesul modelelor de economie circulară depinde de colaborarea între toate părțile implicate, ca o condiție indispensabilă
 - Dezvoltarea de parteneriate publice locale

10 Anexa 1a Consilii județene

Din 42 județe au fost controlate un număr de 27

1. Stadiu SMID

a. Existent

- DA - un număr de 23 județe
- NU – un număr de 4 județe

b. Finalizat

- DA – un număr de 22 județe
- NU – un număr de 5 județe

c. Funcțional:

- DA - 100% - un număr de 19 județe
- Parțial - Procent 75% - 3 (AB, AR, CS)
 - Procent 74% - 1- MM
 - Procent 20% - 1 CT
- NU – un număr de 3 județe (GJ, GL, BZ)

Probleme identificate în funcționarea SMID-urilor

11

- Perioadele îndelungate pentru procedurile de autorizare; reluarea procedurilor de atribuire din cauza lipsei de ofertanți
- activitatea de colectare și transport se desfășoară pe bază de contracte emise în baza unor HCJ pentru Situații de Urgență
- Nedemararea procedurilor pentru implementarea investițiilor propuse prin PJGD
- Stația de epurare a levigatului fie nefuncțională fie parțial funcțională
- Calitatea deșeurilor ce intră în instalațiile de tratare este neconformă, având ca efect deteriorarea instalațiilor înainte de vreme
- Instalații de captare biogaz nemontate
- Lipsă capacități de tratare (sortare, compostare, digestie anaerobă TMB)
- Alunecări de teren la depozite de deșeuri

TOTAL SANCTIUNI ADI

- Avertisment 2
- Amenda nr. 0 val. 0

Anexa 1 b ADI-uri

În perioada *august- decembrie 2024*, în cadrul tematicului au fost efectuate un număr de 44 de controale la Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară, astfel că pot fi trase următoarele concluzii:

- nu toate ADI –urile județele au fost verificate (CL, GL, HR, IF, OT, PH, SV TM)
- există județe care au un singur ADI (AB, AR, AG, BC,BN, BT, BR, B, BZ,CS, CT, CV, DB, DJ, GR, GJ, HR, IL, IS, MM, MH, MS, NT, SJ, TR, VL,VS)
- există județe care au mai mult de un ADI (BV-4, CJ-3, SM-4, SB-2, VN -2)
- există județe la care ADI-ul e nefuncțional- VL
- există județe care ADI e parțial funcțional (MM- pe zona 1)

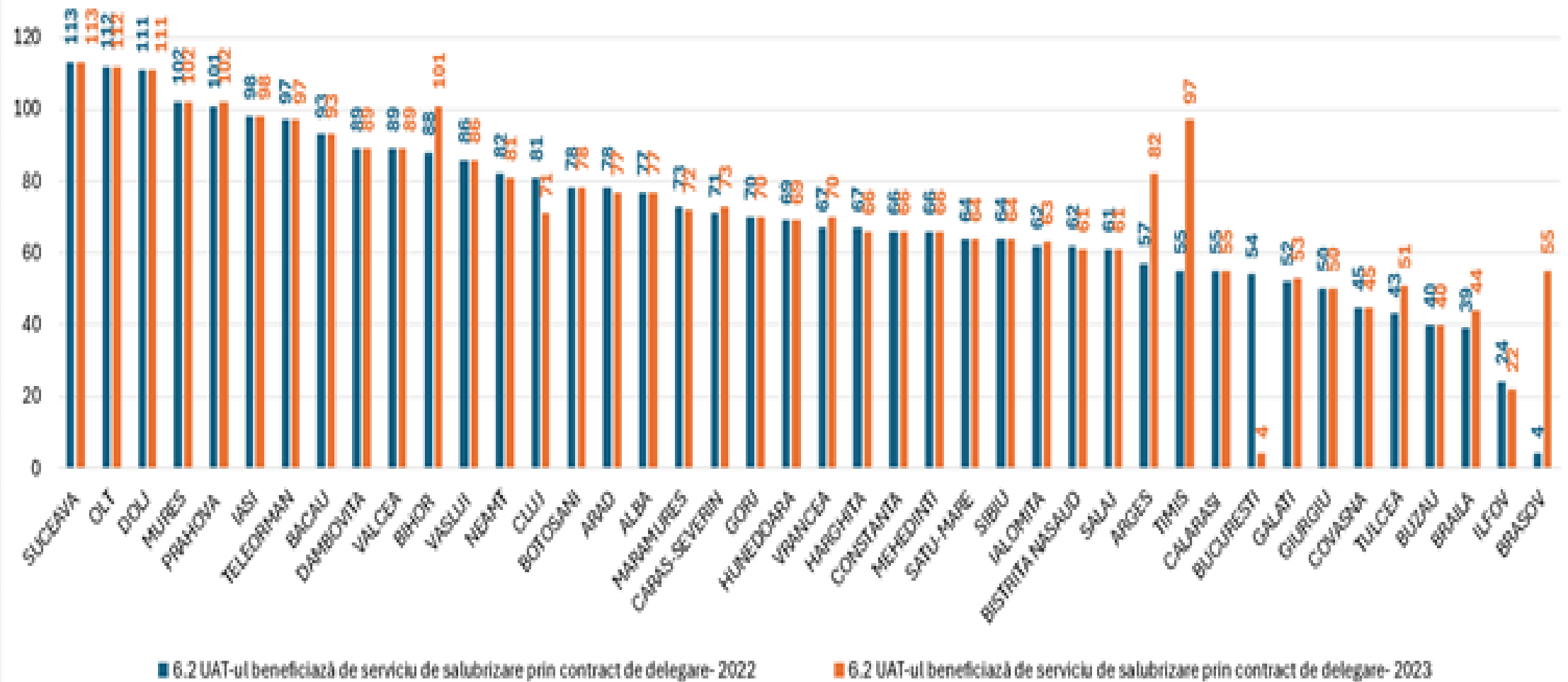
TOTAL SANCTIUNI ADI

- **Avertisment 14**
- **Amenda nr. 3 val. 1.600.000**

Anexa 2 Aspecte generale

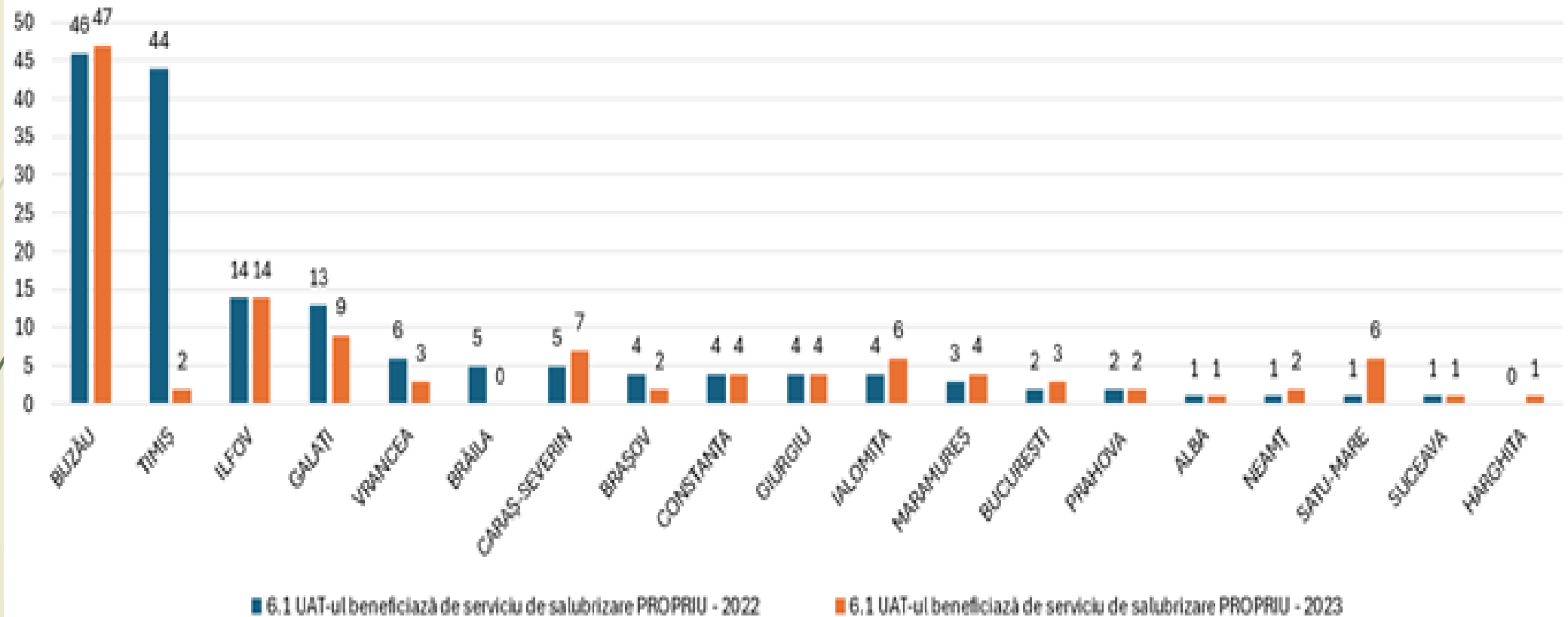
- Număr total de UAT-uri verificate- 3220 (3151 UAT-uri față de 3125, 44 de ADI-uri si 27 CJ-uri))
- Numar total de locuitori existent – datele au fost luate în conformitate cu ultimul recensământ, și anume un nr total de 20.062.570,00 față de 19.968.464
- Numar total persoane juridice de pe raza administrativa a UAT este de 751.225,00 față de 717.046
- Gradul de acoperire, calculat, cu servicii de salubritate 97% față de 94%
- Nr. total amenzi 804 față de 673
- Valoare totala amenzi 16,926,575 față de 16,471,000 RON
- Nr. Total avertismente 1815 față de 1171

UAT-ul beneficiază de serviciu de salubritate prin contract de delegare 2022 vs 2023

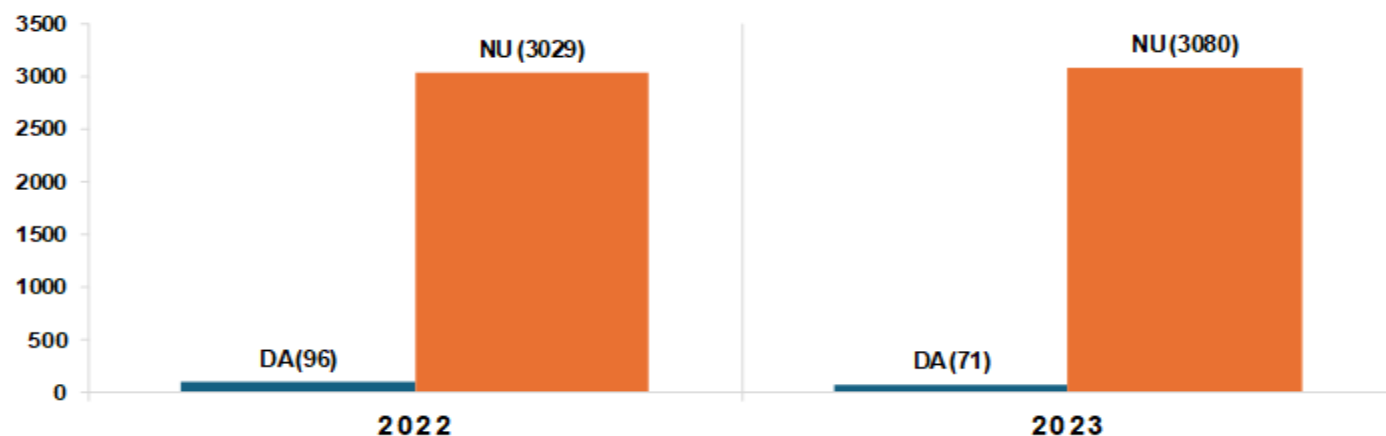


UAT-ul beneficiază de serviciu de salubritate PROPRIU 2022 vs 2023

Județele cu valoarea 0: HARGHITA, ARGEȘ, BACĂU, BIHOR, BISTRIȚA NĂȘĂUD, BOTOȘAN, CĂLĂRAȘI, CLUJ, COVASNA, DĂMBOVIȚA, DOLJ, GORJ, ARAD, HUNEDOARA, IAȘI, MEHEDINȚI, MUREȘ, OLT, SĂLAJ, SIBIU, TELEORMAN, TULCEA, VÂLCEA, VASLUI

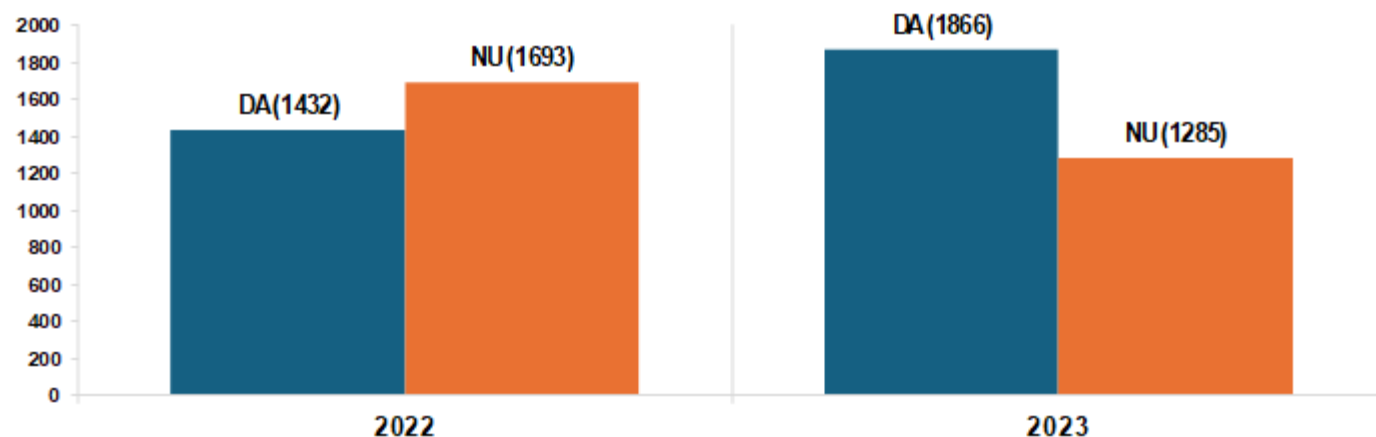


8. Atingerea unui nivel de pregătire pentru **reutilizare și reciclare** de minim um **50 %** din masa totală generată



P8	2022	2023
DA	96	71 (-25 ; -26%)
NU	3029	3080 (+51 ; +1,68%)

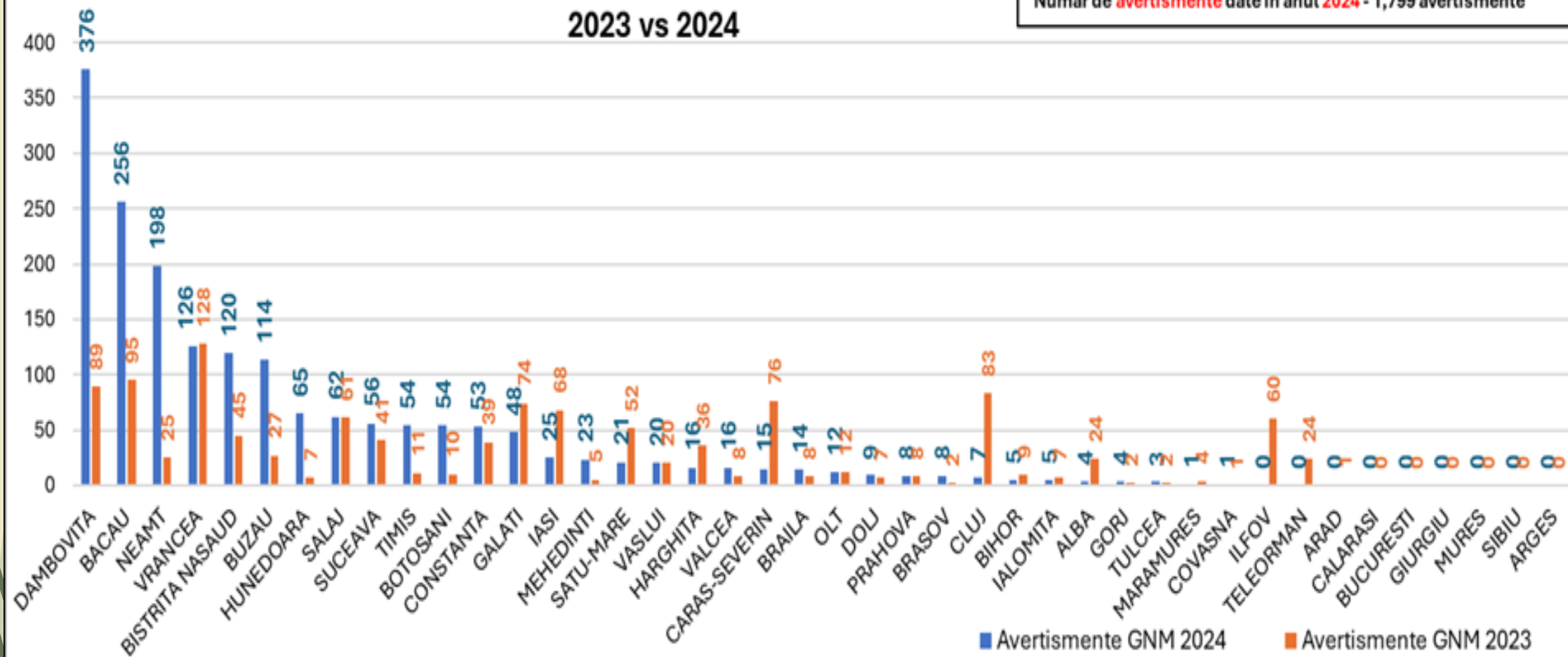
17. Este organizată **colectarea separată și reciclarea** la sursă a **biodeșeurilor**?
(sau colectarea separată a acestora fără a le amesteca cu alte tipuri de deșeuri)



P17	2022	2023
DA	1432	1866 (+434 ; +30,30%)
NU	1693	1285 (-408 ; -24,09%)

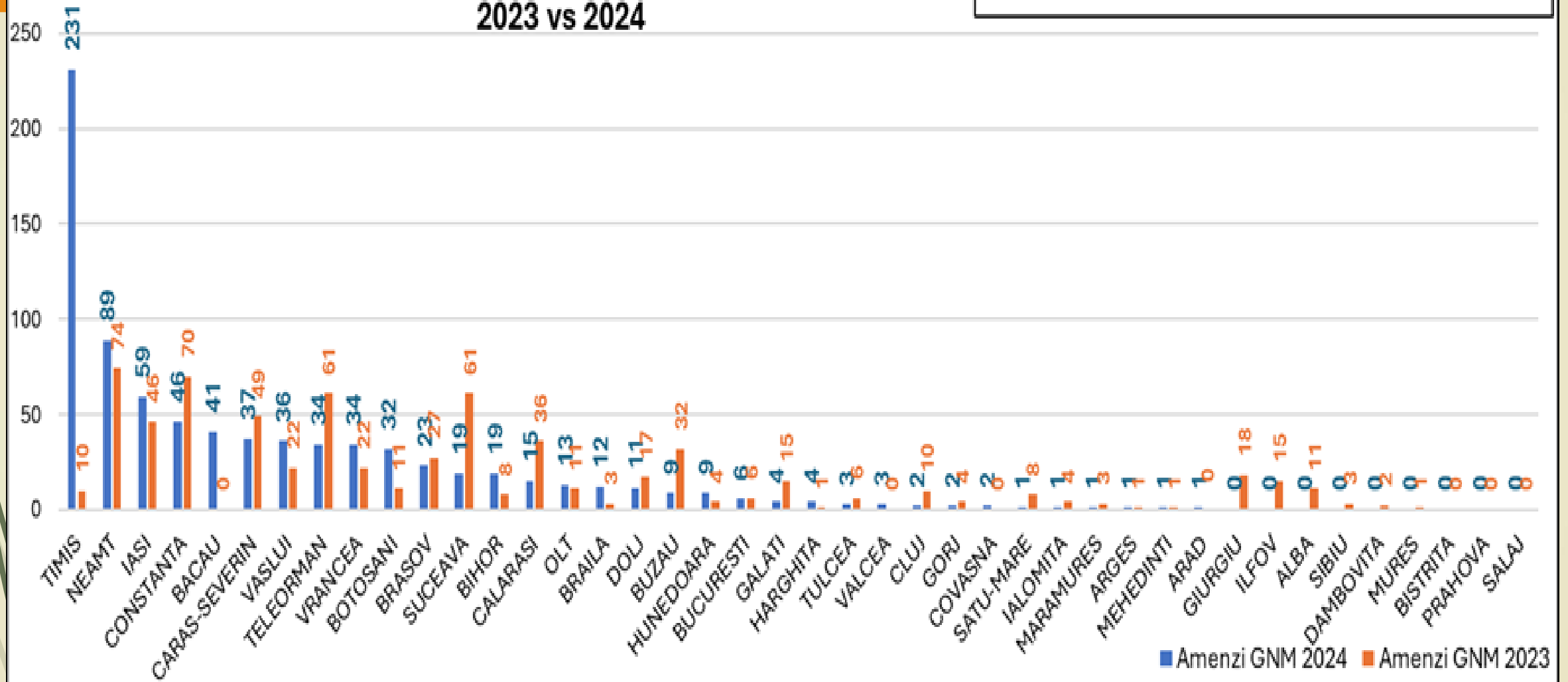
Numărul de avertismente date de GNM 2023 vs 2024

Numar de **avertismente** date în anul **2023** - 1,171 avertismente
 Numar de **avertismente** date în anul **2024** - 1,799 avertismente



Numărul de amenzi date de GNM 2023 vs 2024

Numar total de **amenzi** date în anul **2023** - 673 amenzi



Anexa 3

Nr. crt.	Cantitate totală de deseuri municipale colectată* [to]	Sortare [to]	Compostare [to]	TMB [to]	Total tratat [to]	Reciclare/reutilizare [to]	Valorificare + Operatiune valorificare** [to]	Depozitare [to]		TOTAL depozitat [to]	PROCENT depozitat fara tratare***	PROCENT atingere tinta**** [%]	Deviere de la depozitare*****
								Depozitat cu tratare [to]	Depozitat fara tratare [to]				
2022	5,325,663.22	1,394,816.05	66,288.02	1,090,585.25	2,551,689.31	688,079.64	410,534.02	1,453,075.65	2,773,973.91	4,227,049.55	65.62%	12.92%	20.63%
2023	5,689,691.25	926. 373,57	102.870,40	1.478.020,19	2.507.263,16	532.838,65	478.723,49	1.201.567,08	3.176.276,73	4.377.843,80	72,55 %	9,36%	23,06%
Dif.	+364.028,03	-468.442,48	+36.582	+387.434,94	-44.426,15	-155.241	+78.189,5	-251.508,57	+402.302,82	+150.794,25	+6,93%	-3,56%	+2,43%

• **au fost luate in calcul toate deseurile generate** pe teritoriul administrativ al UAT-ului, inclusiv cele colectate separat pe 4 fractii (hârtie, metal, plastic și sticlă) /2 fractii (uscata și umeda).

se va completa si operatiunea de valorificare conform anexei nr. 3 din **OUG 92/2021

*** **Procentul deseurilor tratate vs procentul de deseurilor netratate la depozitare** a fost calculat din cantitatea totală efectiv depozitată (cantitatea de deșeuri ce intră pe corpul depozitului și care reprezintă 100% depozitat), nu din cantitatea de deșeuri intrată în CMID

ex: din 100 t deșeuri depozitate, 70 t deșeuri provin de la instalații de tratare (au fost supuse unor operații de tratare dar nu au putut fi valorificate și au fost depozitate), iar 30 t de deșeuri au fost depozitate direct de la generator(nu au fost supuse niciunei operații de tratare); astfel: din 100 tone de deșeuri depozitate, 70% deșeuri sunt tratate, iar 30 % deșeuri netratate.

[Cantitatea depozitată fără tratare/cantitatea depozitată]*100

**** **procentul reciclare** a fost calculat din masa totală de deșeuri = **[cantitatea reciclată/cantitatea colectată]*100.**

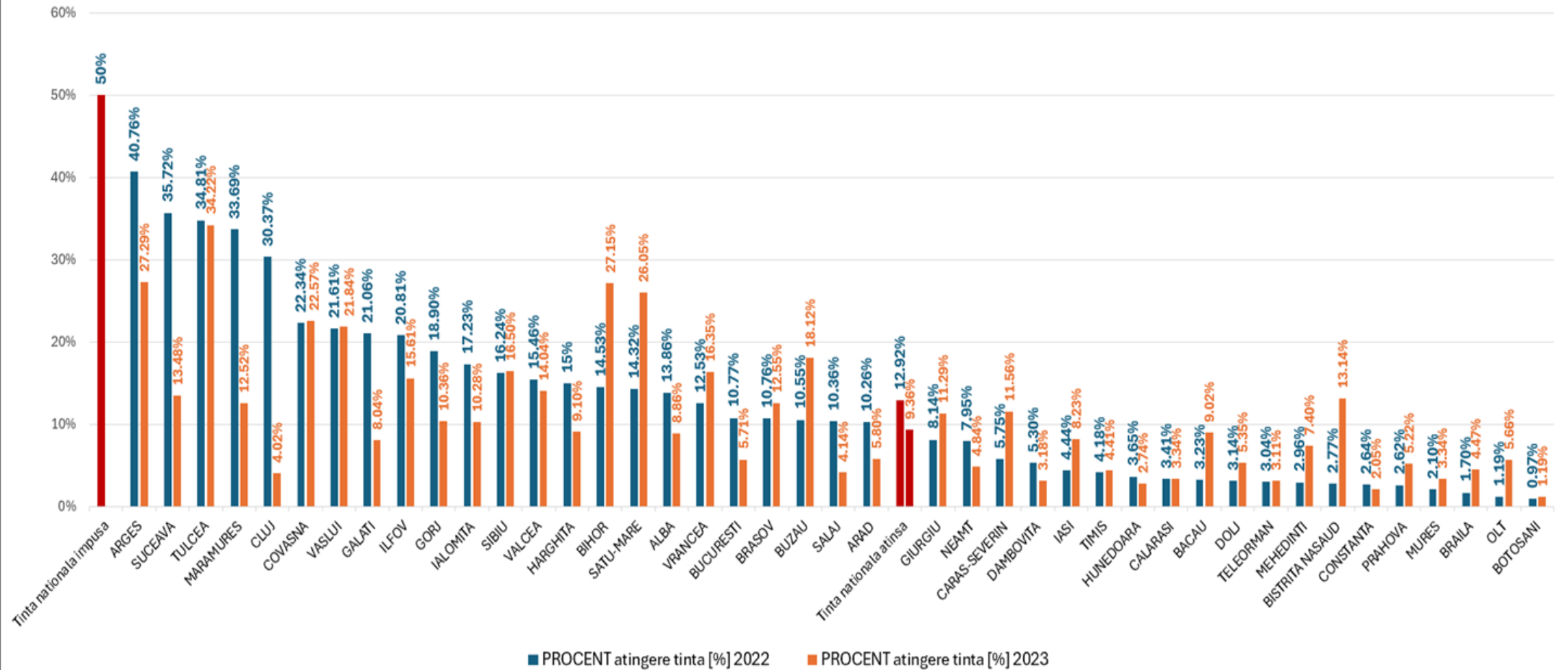
***** **devierea de la depozitare a fost calculată** = **[(cantitatea de deseuri colectată-cantitatea de deseuri depozitată)/ cantitatea de deseuri colectată] x 100**

Deșeurile municipale nu au inclus deșeurile provenite din producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz sau deșeurile provenite din activități de construcție și desființări.

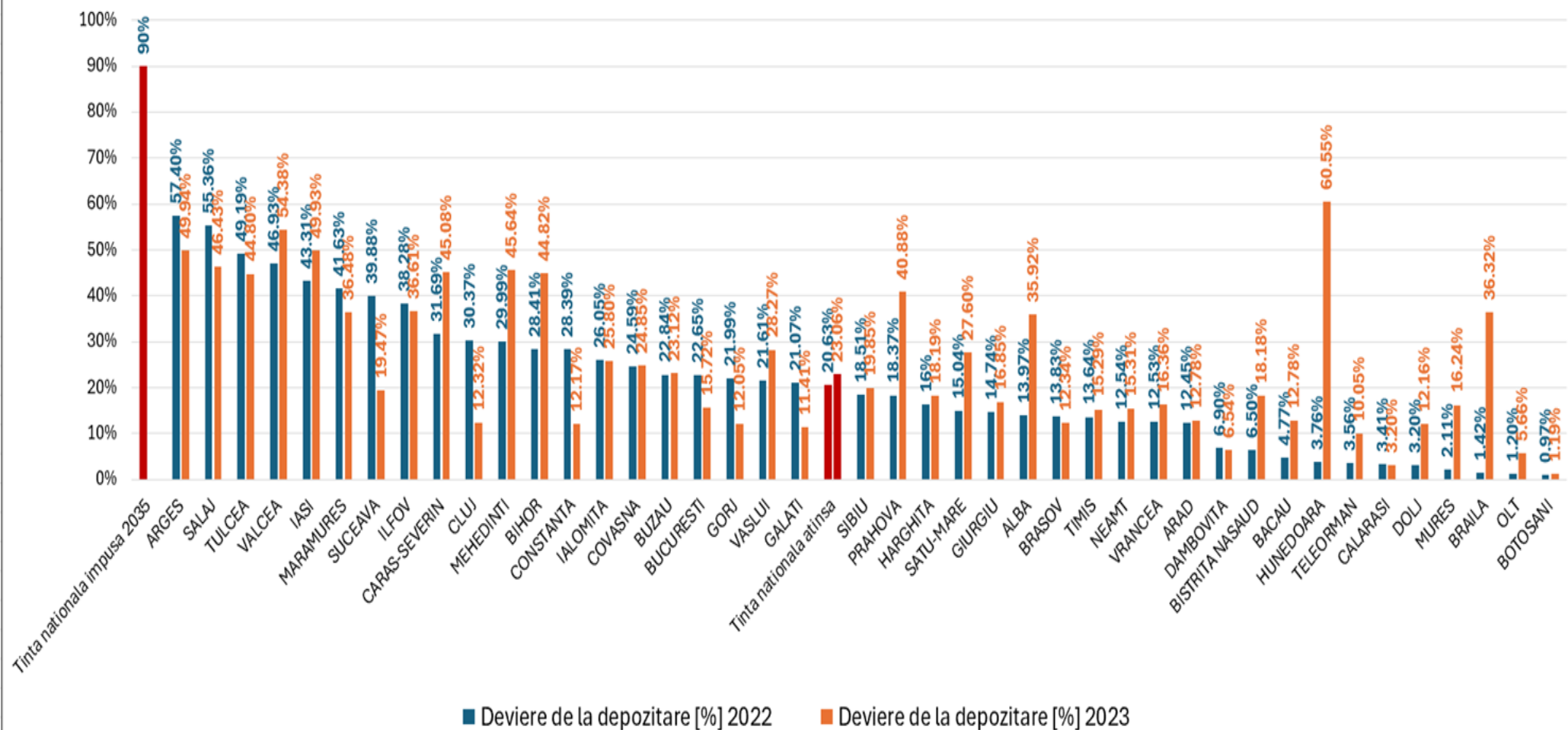
Posibile explicații pentru scăderea țintei

- ▶ cantitate totală colectată mai mare cu **364.028,03** tone decât în 2022
- ▶ cantitatea de deseuri sortată este mai mică cu **468.442,48 tone decât în 2022**
- ▶ rată mare de colectare în amestec cauzată pe de o parte a unei infrastructuri insuficiente și ineficiente și cauzată pe de altă parte de tariful de depozitare scăzut în comparație cu costul proceselor de tratare a deșeurilor, de unde, poate, și reticența APL de a utiliza instalațiile de tratare a deșeurilor, în special a celor de tratare mecano-biologică
- ▶ randamente scăzute la instalațiile de sortare dată fiind de calitatea slabă a deșeurilor colectate

Procentajul de atingere a ținei 2022 vs 2023



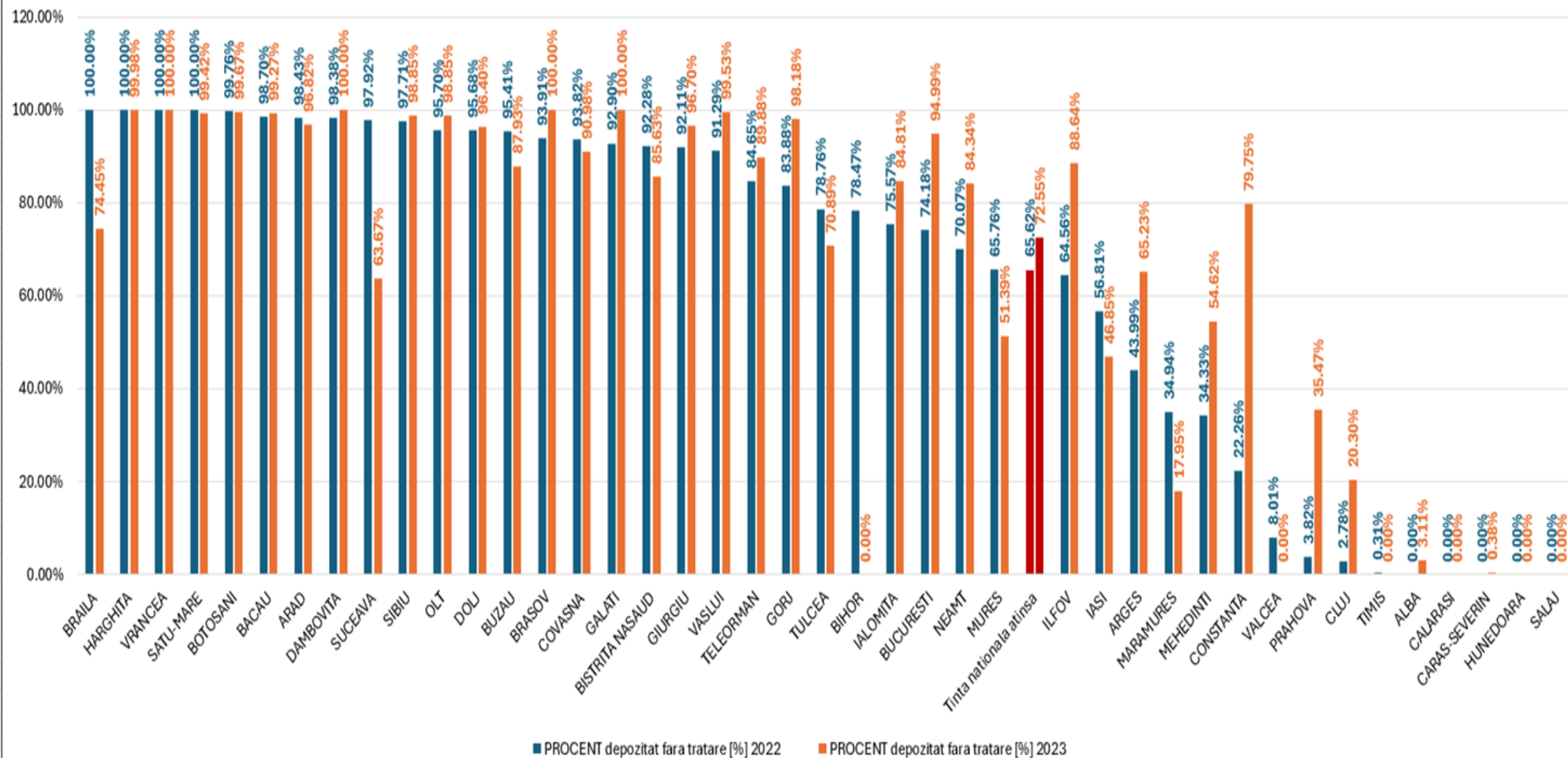
Procentul de deșeuri deviate de la depozitare 2022 vs 2023

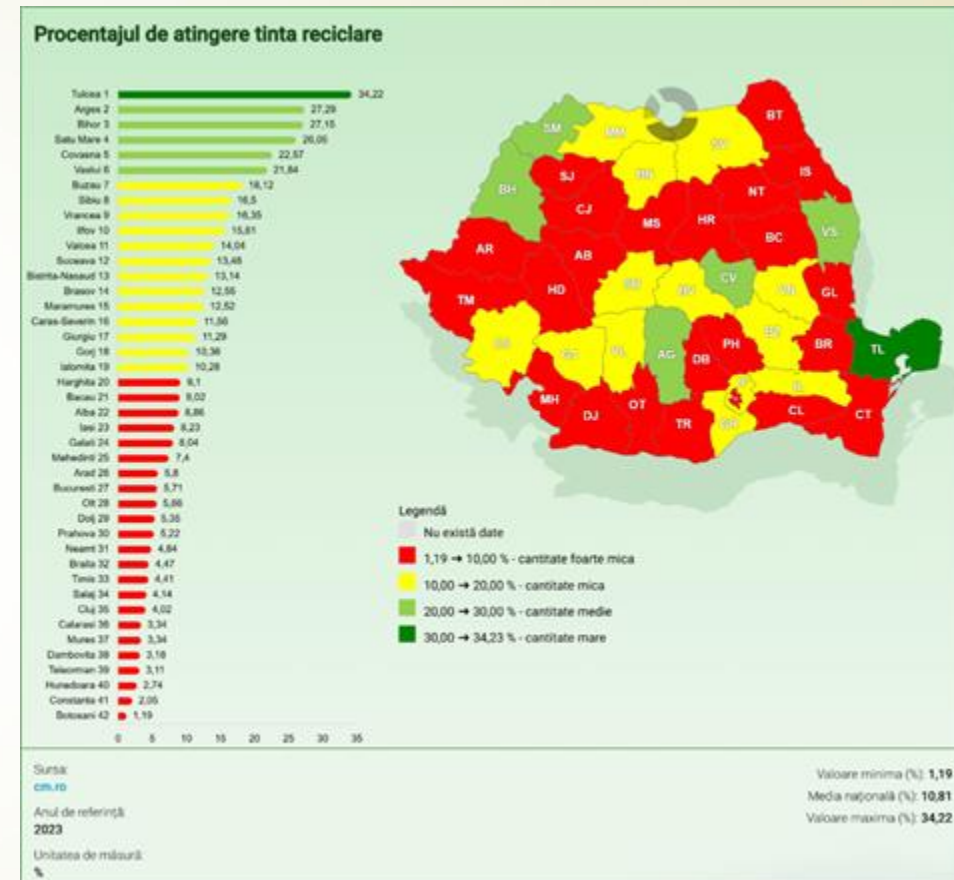
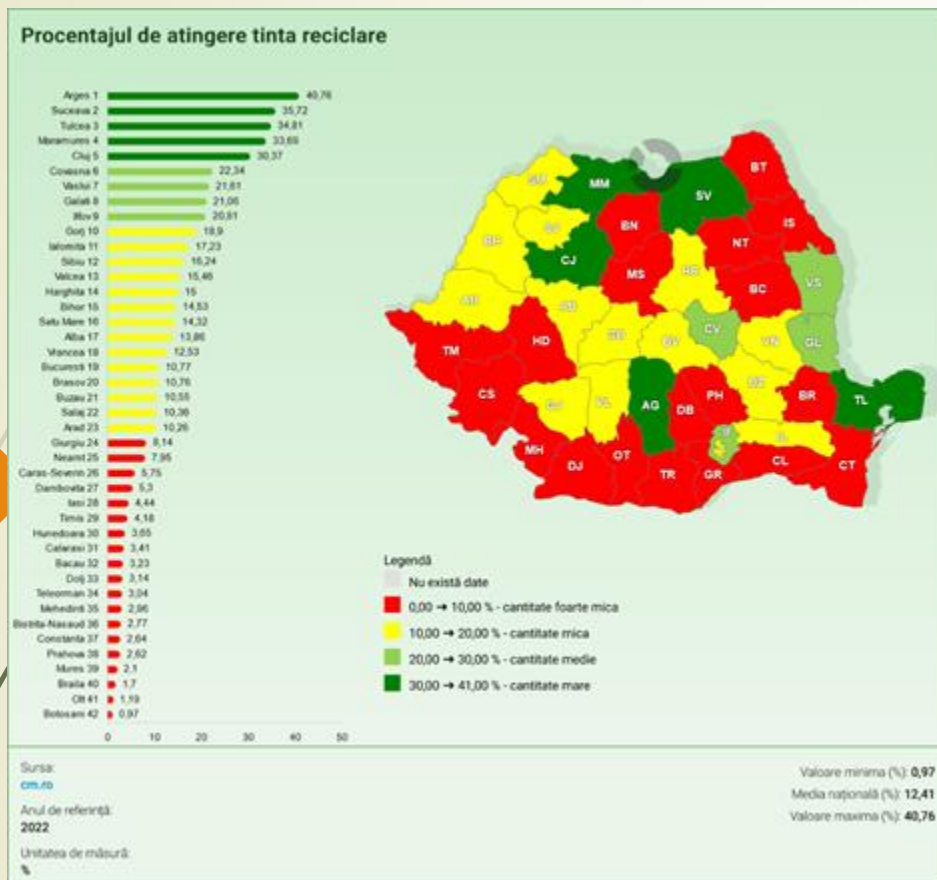


Procentajul de deseuri depozitate fara tratare in prealabil 2022 vs 2023

Valoare totala deseuri depozitate tratate in **2022** = 1,463,434.64 tone

Valoare totala deseuri depozitate tratate in **2023** = 1,201,567.07 tone





Procentaj deviere de la depozitare



Legendă

Nu există date

0,00 → 15,00 % - deviere foarte mica

15,00 → 35,00 % - deviere mica

35,00 → 45,00 % - deviere medie

45,00 → 60,00 % - deviere mare

Sursa:

cm.ro

Anul de referință:
2022

Unitatea de măsură:

%

Valoare minimă (%): 0,31

Media națională (%): 20,27

Valoare maximă (%): 57,40

Procentaj deviere de la depozitare



Legendă

Nu există date

1,19 → 15,00 % - deviere foarte mica

15,00 → 35,00 % - deviere mica

35,00 → 45,00 % - deviere medie

45,00 → 60,55 % - deviere mare

Sursa:

cm.ro

Anul de referință:
2023

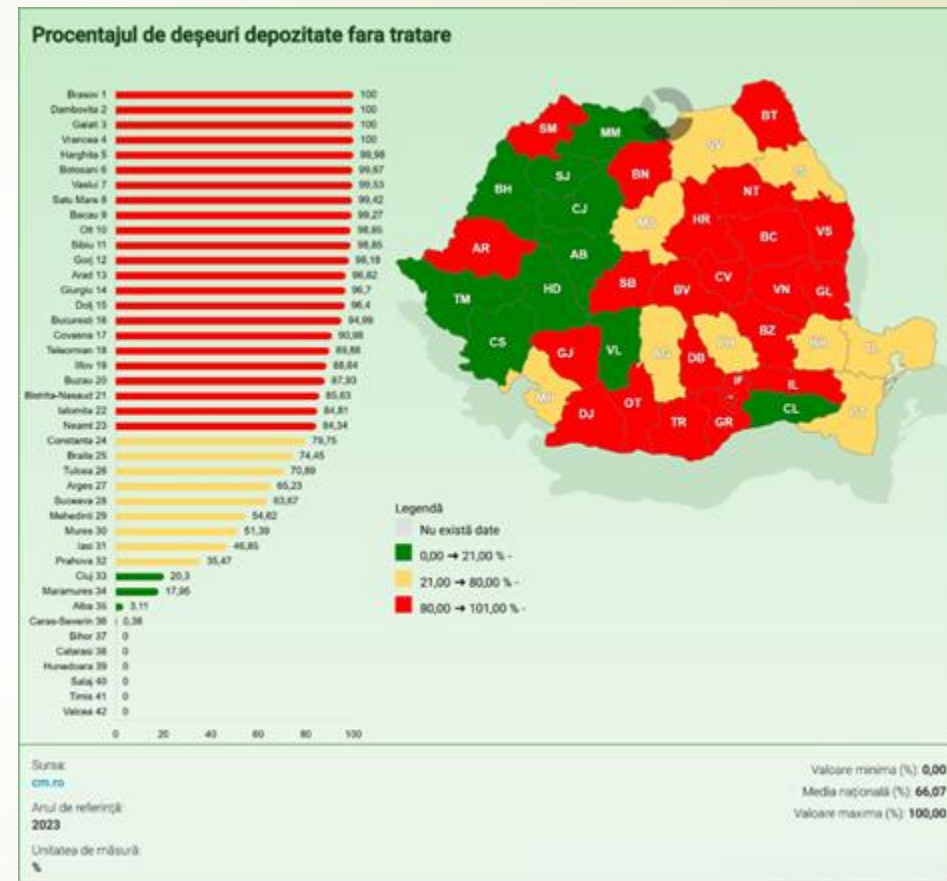
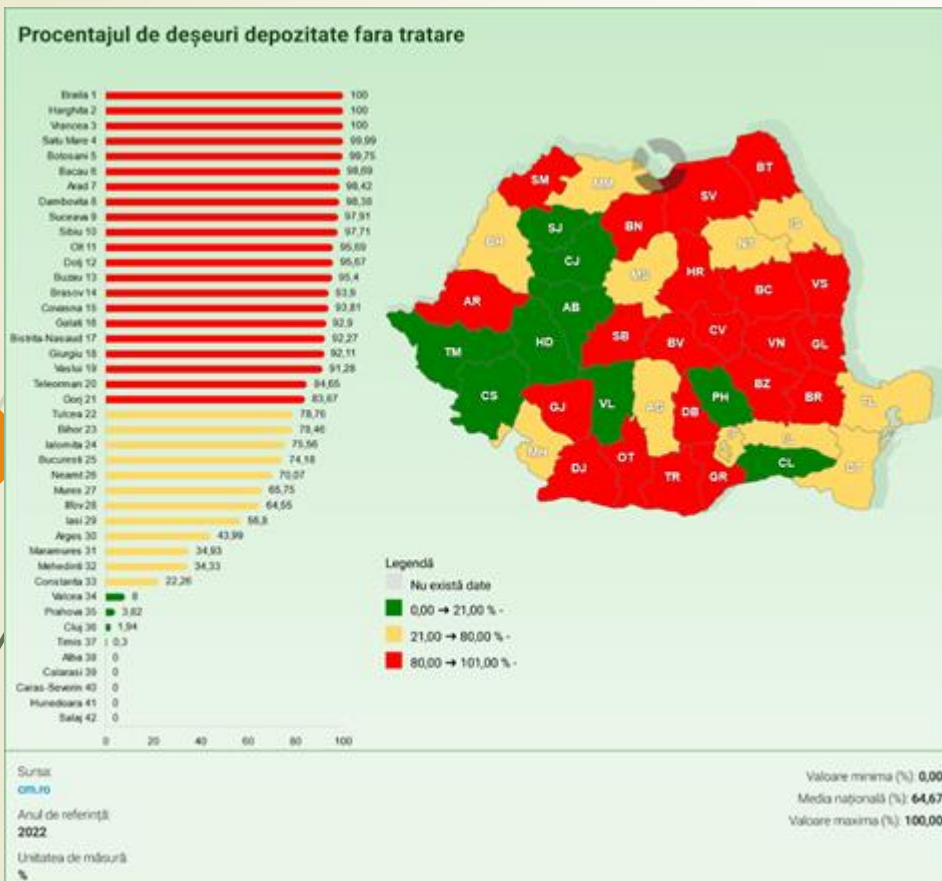
Unitatea de măsură:

%

Valoare minimă (%): 1,19

Media națională (%): 25,08

Valoare maximă (%): 60,55





Mulumesc pentru atenție!

cms. CECILIA MARTIN
GNM-CG